



คู่มือ

การกำกับดูแลกิจการที่ดี

(Corporate Governance : CG)

องค์การสะพานปลา
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(ฉบับทบทวน ๒๕๖๔)

คำนำ

องค์การสะพานปลา เป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีการกึ่งในเชิงสังคมและเชิงธุรกิจ ในเชิงสังคม ได้แก่ การจัดส่งเสริมฐานะ สวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมงและบูรณะหมู่บ้านการประมง เพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพการประมง ส่วนในเชิงธุรกิจ ได้แก่ การเป็นกลไกของรัฐด้านการประมงและตลาดสัตว์น้ำ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมประมง องค์การสะพานปลา ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการที่ดี โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ขององค์กร ทั้งในเชิงธุรกิจและในเชิงสังคมและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการดำเนินงานขององค์การสะพานปลา นำไปสู่ความโปร่งใส มีจรรยาบรรณ และตรวจสอบได้ ตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ โดยยึดหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในการเสริมสร้างประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กร รวมทั้งนำไปสู่การเจริญเติบโตที่ยั่งยืน อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่มและสังคมโดยรวม

องค์การสะพานปลา จึงได้จัดทำคู่มือการกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา (Corporate Governance : CG) เพื่อใช้ยึดถือเป็นแนวทางสำหรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการผู้บริหาร พนักงาน ตลอดจนผู้ปฏิบัติงานทุกระดับขององค์การสะพานปลา ในการเสริมสร้างความเชื่อถือ และการยอมรับของสังคม ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลขององค์การสะพานปลาให้เป็นไปตามเป้าหมาย

คณะอนุกรรมการด้าน CG&CSR

กันยายน ๒๕๖๔

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑ <u>ข้อมูลองค์กร</u>	๑ - ๙
๑.๑ ความเป็นมา	
๑.๒ เป้าหมายองค์กร	
- วิสัยทัศน์	
- พันธกิจ	
- ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และกลยุทธ์	
๑.๓ การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖	
๑.๔ โครงสร้างองค์กร	
๒ <u>การกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา</u>	๑๐ - ๑๒
๒.๑ ความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการที่ดี	
๒.๒ หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒	
๒.๓ นโยบายด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การองค์การสะพานปลา	
๒.๔ โครงสร้างการกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา	
๒.๔.๑ บทบาทและหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกิจการที่ดี	
๓ <u>ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับคณะกรรมการองค์การสะพานปลา</u>	๑๓ - ๑๔
๓.๑ โครงสร้างของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา	
๓.๒ ความเป็นอิสระของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา	
๓.๓ วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา	
๓.๔ หน้าที่และความรับผิดชอบของที่สำคัญของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา	
๓.๕ การประชุมของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา	
๔ <u>แนวทางปฏิบัติด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดี</u>	๑๕ - ๑๗
๔.๑ แนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา	
๔.๒ แนวทางปฏิบัติที่ดีของผู้บริหารองค์การสะพานปลา	
๔.๓ แนวทางปฏิบัติที่ดีของพนักงานองค์การสะพานปลา	

๑ ข้อมูลองค์กร

๑.๑ ความเป็นมา

องค์การสะพานปลา ได้ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ไว้ ณ วันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป คือ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งถือว่าวันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นวันสถาปนาองค์การสะพานปลา ต่อมาเมื่อองค์การสะพานปลาได้ประกาศเขตสะพานปลากรุงเทพขึ้นและให้ผู้ประกอบกิจการแพปลา ทะเลสด เข้ามาดำเนินกิจการประมงซื้อขายสินค้าสัตว์น้ำ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๖

แต่การดำเนินงานจัดสร้างสะพานปลากรุงเทพ ได้เริ่มมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยรัฐบาลได้เริ่มจ่ายเงินงบประมาณให้กรมประมงเป็นผู้ดำเนินการ จนมาถึงช่วงระยะเวลาหนึ่งองค์การสะพานปลาจึงรับงานมาจากกรมประมง โดยมีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการดำเนินงานเพียง ๒๐๐,๐๐๐ บาท องค์การสะพานปลาเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานใหญ่อยู่ที่ ๑๔๙ ถนนเจริญกรุง ๕๘ แขวงยานนาวา เขตสาทร กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักงานสะพานปลากรุงเทพด้วย เมื่อกิจการเจริญก้าวหน้าขึ้นจึงได้มีการก่อสร้างสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง ในส่วนภูมิภาคตามชายฝั่งทะเลทั้งในภาคใต้และภาคตะวันออก รวมถึงการจัดให้มีตลาดกลางค้าสัตว์น้ำ ในพื้นที่ที่เป็นศูนย์กลางจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำที่สำคัญ จนถึงในปัจจุบัน องค์การสะพานปลาเปิดให้บริการสะพานปลา รวม ๔ แห่ง และท่าเทียบเรือประมงอีก ๑๒ แห่ง นอกจากนี้ยังได้มีการขยายบทบาทการดำเนินงานในด้านส่งเสริมอาชีพและพัฒนาการประมงอีกหลายประการ ทั้งในด้านการให้สินเชื่อเพื่อจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์การทำประมง และให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันประมง ชุมชน เพื่อส่งเสริมฐานะและสวัสดิการของชาวประมงเป็นต้น สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา จำนวน ๑๖ แห่ง ได้แก่

๑. สำนักงานสะพานปลากรุงเทพ
๒. สำนักงานสะพานปลาสมุทรสาคร
๓. สำนักงานสะพานปลาสมุทรปราการ
๔. สำนักงานสะพานปลานครศรีธรรมราช
๕. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงตราด
๖. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลา
๗. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงหัวหินและปราณบุรี
๘. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงชุมพร
๙. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงหลังสวน
๑๐. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี
๑๑. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงระนอง
๑๒. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงสตูล

- ๑๓. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงนราธิวาส
- ๑๔. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงสงขลา
- ๑๕. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงปัตตานี
- ๑๖. สำนักงานท่าเทียบเรือประมงภูเก็ต

๑.๒ เป้าหมายองค์กร

วิสัยทัศน์ “องค์การสะพานปลา เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงในการบริหารจัดการแหล่งขนถ่ายและซื้อขายสัตว์น้ำ ที่ถูกสุขอนามัย ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล”

พันธกิจ “บริหารจัดการและพัฒนาแหล่งขนถ่าย ซื้อขายสัตว์น้ำ เพื่อสนับสนุนส่งเสริมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและระบบอุตสาหกรรมการประมง”

ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และกลยุทธ์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : สร้างศักยภาพและขยายโอกาสการจัดการรายได้ในธุรกิจที่เกี่ยวข้องอย่างครบวงจร

วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :

- ๑. เพื่อเพิ่มกำไรจากธุรกิจหลักและขยายโอกาสไปยังธุรกิจใหม่ให้มีความยั่งยืนทางการเงินระยะยาว

กลยุทธ์ :

- ๑. ปรับโครงสร้างหน่วยงานให้มีหน้าที่และภารกิจในการจัดการรายได้ที่หลากหลายช่องทาง
- ๒. สร้างหน่วยธุรกิจ(Business Unit)ใหม่ เพื่อขยายการดำเนินงานไปสู่ธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการซื้อขายและขนถ่ายสัตว์น้ำอย่างครบวงจร
- ๓. จัดทำแพลตฟอร์มที่ขยายตลาดซื้อขายสัตว์น้ำ Online
- ๔. พัฒนาประสิทธิภาพการเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมและค่าเช่าให้เพิ่มขึ้น
- ๕. พัฒนาและขยายโอกาสการหารายได้จากทรัพย์สินให้มากขึ้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : สร้างความประทับใจแก่ลูกค้าและขยายเครือข่ายความร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และอุตสาหกรรมการประมง

วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :

- ๑. เพื่อตอบสนองความต้องการและความพึงพอใจของลูกค้าและผู้ใช้บริการ
- ๒. เพื่อยกระดับความร่วมมือของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กลยุทธ์ :

- ๑. พัฒนาการสื่อสารและประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรับรู้ทั้งในและต่างประเทศต่อองค์กรผ่านช่องทางที่หลากหลาย
- ๒. พัฒนาความร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญ
- ๓. สร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรระหว่างประเทศ (Asia Fish Market Organization)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : พัฒนาสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงให้ทันสมัยและถูกสุขอนามัยสู่มาตรฐานสากล

วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :

๑. เพื่อรักษาและปรับปรุงแหล่งขนถ่ายและซื้อขายสัตว์น้ำให้ถูกสุขอนามัยตามมาตรฐานในประเทศไทย
๒. เพื่อยกระดับมาตรฐานแหล่งขนถ่ายและซื้อขายสัตว์น้ำให้ถูกสุขอนามัยได้มาตรฐานสากล

กลยุทธ์ :

๑. พัฒนาระบบสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงสู่มาตรฐานระดับสากล
๒. พัฒนาสะพานปลากรุงเทพ เป็นตลาดปลาครบวงจร(Fish Market Complex) ใจกลางเมืองหลวงของประเทศไทย
๓. พัฒนาสะพานปลาสมุทรสาคร เป็น Hub of Seafood
๔. พัฒนาท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลา(ตลาดปลากลางทะเลแห่งแรกของประเทศไทย) เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ
๕. พัฒนาท่าเทียบเรือประมงภูเก็ตเป็นตลาดปลาที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคอาเซียน (Phuket Sire Fishery Town)
๖. จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงที่มีทิศทางชัดเจน
๗. พัฒนามาตรฐานระบบสินค้าปลอดภัยและการตรวจสอบย้อนกลับ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : พัฒนาและปรับปรุงการบริหารจัดการองค์กรอย่างเป็นระบบสู่ความเป็นเลิศ
วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :

๑. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรให้มีศักยภาพสูงในทุกๆ ด้าน

กลยุทธ์ :

๑. พัฒนาคุณภาพชีวิตในการทำงาน (Quality of Work Life) ของพนักงาน
๒. พัฒนาสมรรถนะด้านต่างๆให้กับบุคลากรในทุกกระดับ
๓. พัฒนาน้องความรู้ด้าน Core Business Enablers ให้กับบุคลากรอย่างทั่วถึง
๔. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อปรับปรุงกระบวนการทำงานและนำไปสู่การเป็นองค์กรดิจิทัล
๕. พัฒนาการบริหารจัดการองค์ความรู้ (KM) สู่การจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานในระดับสากล
๖. พัฒนาการบริหารจัดการนวัตกรรม (IM) เพื่อสร้างนวัตกรรมเชิงพาณิชย์และพัฒนาองค์กร
๗. ปรับโครงสร้างหน่วยงานให้มีหน้าที่และภารกิจในการจัดหารายได้ที่หลากหลายช่องทาง
๘. สรรหาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและ ประสบการณ์ในด้านต่างๆ จากภายนอก
๙. พัฒนาระบบการบริหารจัดการหนี้

๑.๓ การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖

ภารกิจอันเป็นวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การสะพานปลา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานขององค์การสะพานปลา ตามมาตรา ๕ รวม ๔ ข้อ ดังนี้

๑. จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของสะพานปลา ตลาดสินค้าสัตว์น้ำและอุตสาหกรรมประมง
๒. จัดดำเนินการหรือควบคุมและอำนวยความสะดวกซึ่งกิจการแพปลา การขนส่งและกิจการอื่นๆ อันเกี่ยวกับ

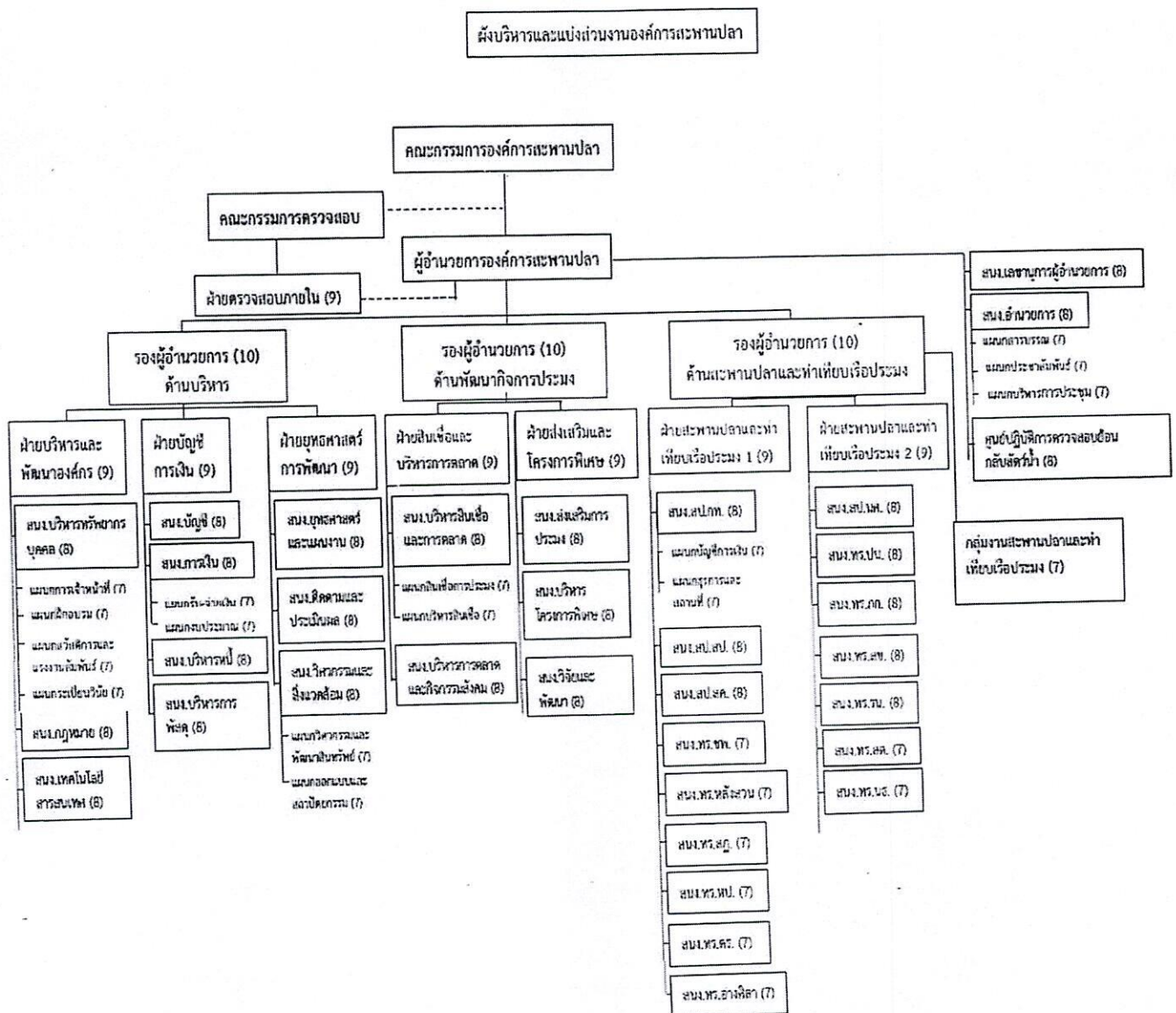
กิจการแพปลา

๓. จัดส่งเสริมฐานะสวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมง และบูรณะหมู่บ้านการประมง
๔. จัดส่งเสริมสหกรณ์หรือสมาคมการประมง

ให้องค์การสะพานปลา มีอำนาจดำเนินกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๕ และให้มีอำนาจ
เช่นว่านี้ รวมถึง

- ๑) สร้าง ซื้อ จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า ถิ่นกรรมสิทธิ์ หรือครอบครองซึ่งทรัพย์สินต่างๆ
- ๒) กู้ยืมเงินหรือยืมสิ่งของ ให้กู้ยืมเงินหรือให้ยืมสิ่งของ

๑.๔ โครงสร้างองค์กร



ปัจจุบันองค์การสะพานปลา มีโครงสร้างองค์กรแบ่งตามสายงาน ดังนี้

๑. สายงานบริหาร

๑.๑ ฝ่ายบริหารและพัฒนาองค์กร แบ่งเป็น ๓ สำนักงาน

๑.๑.๑ สำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล

๑.๑.๒ สำนักงานกฎหมาย

๑.๑.๓ สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศ

๑.๒ ฝ่ายบัญชีการเงิน แบ่งเป็น ๔ สำนักงาน

๑.๒.๑ สำนักงานบัญชี

๑.๒.๒ สำนักงานการเงิน

๑.๒.๓ สำนักงานบริหารหนี้

๑.๒.๔ สำนักงานบริหารการพัสดุ

๑.๓ ฝ่ายยุทธศาสตร์การพัฒนา แบ่งเป็น ๓ สำนักงาน

๑.๓.๑ สำนักงานยุทธศาสตร์และแผนงาน

๑.๓.๒ สำนักงานติดตามและประเมินผล

๑.๓.๓ สำนักงานวิศวกรรมและสิ่งแวดล้อม

๒. สายงานพัฒนากิจการประมง

๒.๑ ฝ่ายสินเชื่อและบริหารการตลาด แบ่งเป็น ๒ สำนักงาน

๒.๑.๑ สำนักงานสินเชื่อและบริหารสินเชื่อ

๒.๑.๒ สำนักงานบริหารการตลาดและกิจกรรมสังคม

๒.๒ ฝ่ายส่งเสริมและโครงการพิเศษ แบ่งเป็น ๓ สำนักงาน

๒.๒.๑ สำนักงานส่งเสริมการประมง

๒.๒.๒ สำนักงานบริหารโครงการพิเศษ

๒.๒.๓ สำนักงานวิจัยและพัฒนา

๓. สายงานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง

๓.๑ ฝ่ายสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง ๑ แบ่งเป็น ๔ สำนักงาน

๓.๑.๑ สำนักงานสะพานปลากรุงเทพ

๓.๑.๒ สำนักงานสะพานปลาสมุทรปราการ

๓.๑.๓ สำนักงานสะพานปลาสมุทรสาคร

๓.๑.๔ สำนักงานท่าเทียบเรือประมงชุมพร

- ๓.๑.๕ สำนักงานทำเทียบเรือประมงหลังสวน
- ๓.๑.๖ สำนักงานทำเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี
- ๓.๑.๗ สำนักงานทำเทียบเรือประมงหัวหินและปราณบุรี
- ๓.๑.๘ สำนักงานทำเทียบเรือประมงตราด
- ๓.๑.๙ สำนักงานทำเทียบเรือประมงอ่างศิลา

๓.๒ ฝ่ายสะพานปลาและทำเทียบเรือประมง ๒ แบ่งเป็น ๗ สำนักงาน

- ๓.๒.๑ สำนักงานสะพานปลานครศรีธรรมราช
- ๓.๒.๒ สำนักงานทำเทียบเรือประมงปัตตานี
- ๓.๒.๓ สำนักงานทำเทียบเรือประมงภูเก็ต
- ๓.๒.๔ สำนักงานทำเทียบเรือประมงสงขลา
- ๓.๒.๕ สำนักงานทำเทียบเรือประมงระนอง
- ๓.๒.๖ สำนักงานทำเทียบเรือประมงสตูล
- ๓.๒.๗ สำนักงานทำเทียบเรือประมงนราธิวาส

๓.๓ กลุ่มงานสะพานปลาและทำเทียบเรือประมง

๔. สายงานอื่น

- ๔.๑ ฝ่ายตรวจสอบภายใน
- ๔.๒ สำนักงานเลขานุการผู้อำนวยการ
- ๔.๓ สำนักงานอำนวยการ
- ๔.๔ ศูนย์ปฏิบัติการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำ

๒ การกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา

การกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา ได้แก่ การจัดโครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการองค์กรภายในองค์กร ระหว่างคณะกรรมการและฝ่ายบริหาร เพื่อส่งเสริมการดำเนินการกิจการขององค์การสะพานปลา ให้บรรลุวัตถุประสงค์ด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรมต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย ทั้งภาครัฐ คู่ค้า ผู้ปฏิบัติงาน และประชาชนทั่วไป เพื่อสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน

๒.๑ ความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการที่ดี

การกำกับดูแลกิจการที่ดีถือเป็นสิ่งสำคัญในการบริหารจัดการองค์กร เพื่อให้องค์กรสามารถพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความน่าเชื่อถือ โปร่งใสและตรวจสอบได้ รวมทั้งสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับองค์กร ทั้งระยะสั้นและระยะยาว ทั้งนี้ความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการที่ดี ประกอบด้วย

๑) เสริมสร้างระบบบริหารจัดการที่ดี โปร่งใส และมีมาตรฐาน ซึ่งจะช่วยให้องค์กรมีศักยภาพในการแข่งขัน และเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน

๒) สร้างความเชื่อถือ และความมั่นใจแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๓) เป็นเครื่องมือการวัดผลดำเนินงานขององค์กร และช่วยปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานใหม่ มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔) สร้างกรอบความรับผิดชอบของคณะกรรมการ และผู้บริหารต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย รวมทั้งเป็นการสร้างพันธะผูกพันเพื่อให้ฝ่ายบริหารใช้อำนาจภายในขอบเขตที่กำหนด

๕) มีการเปิดเผยข้อมูลสารสนเทศทั้งข้อมูลทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอย่างมีระบบถูกต้อง เชื่อถือได้ ครบถ้วน เพียงพอ สม่ำเสมอ และทันเวลา

๖) เป็นเครื่องมือป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้น

๒.๒ หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑) บทบาทภาครัฐ

๒) สิทธิและความเท่าเทียมกันของผู้ถือหุ้น

๓) คณะกรรมการ

๔) บทบาทของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๕) ความยั่งยืนและนวัตกรรม

๖) การเปิดเผยข้อมูล

๗) การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

๘) จรรยาบรรณ

๙) การติดตามผลการดำเนินงาน

๒.๓ นโยบายด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา

เพื่อเป็นการเสริมสร้างและจัดให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดี ตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ อันเป็นปัจจัยที่สำคัญในการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานอันนำไปสู่ความโปร่งใส มีจรรยาบรรณและตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการ ผู้บริหารและพนักงานองค์การสะพานปลา ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งเป็นที่ยอมรับและช่วยสร้างความเชื่อมั่นต่อผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน โดยยึดถือแนวนโยบายด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา ประกอบด้วย

๒.๓.๑ หลักความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่ (Accountability)

๒.๓.๒ หลักการมีส่วนร่วม (Participation)

๒.๓.๓ หลักความสอดคล้องกับนโยบาย กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ (Conformance)

๒.๓.๔ หลักประสิทธิภาพประสิทธิผล (Performance)

๒.๓.๕ หลักกลยุทธ์ (Strategy)

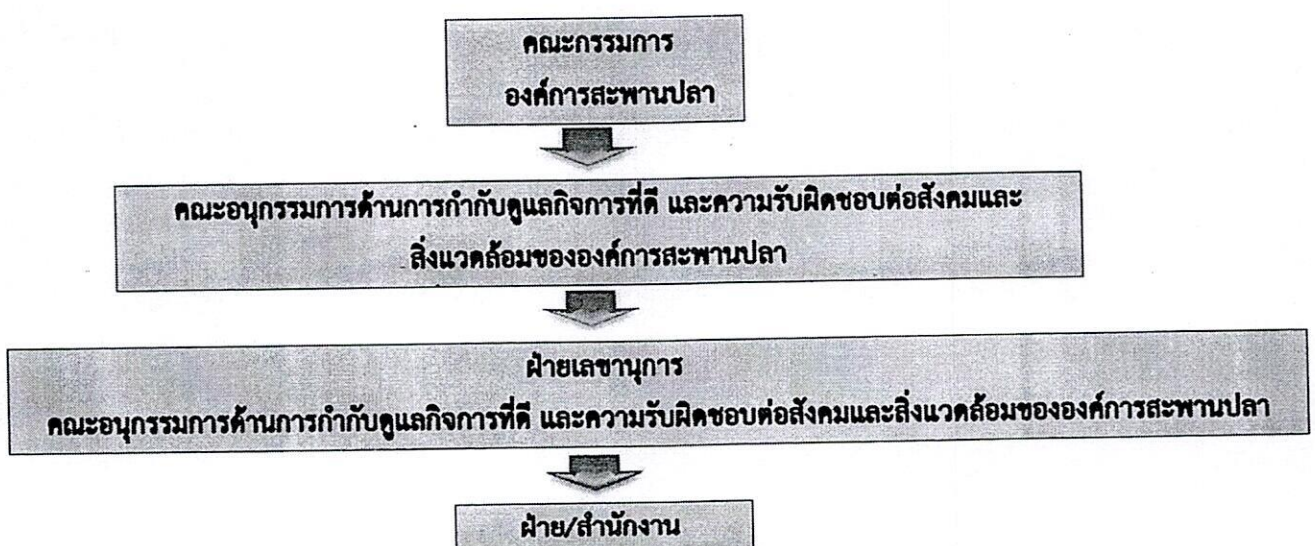
๒.๓.๖ หลักความรับผิดชอบ (Responsibility)

๒.๓.๗ หลักการจัดซื้อจัดหา (Acquisition)

๒.๓.๘ หลักคำนึงถึงผู้ใช้งาน (Human Behavior)

๒.๔ โครงสร้างการกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา

ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลกิจการที่ดีขององค์การสะพานปลา ประกอบด้วย คณะกรรมการองค์การสะพานปลา คณะอนุกรรมการด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดี และความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมขององค์การสะพานปลา ไปจนถึงผู้บริหารระดับฝ่าย/ระดับสำนัก โดยมีโครงสร้างการดำเนินงาน ดังนี้



๒.๔.๑ บทบาทและหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกิจการที่ดี

จากโครงสร้างการดำเนินงานการกำกับดูแลกิจการที่ดี ได้กำหนดบทบาทและหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานไว้ ดังนี้

หน่วยงาน	บทบาทหน้าที่
คณะกรรมการองค์การสะพานปลา	- กำกับดูแลให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่เหมาะสมและ ครอบคลุมในทุกๆ ด้าน
คณะอนุกรรมการด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดี และความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ขององค์การสะพานปลา	- ให้คำปรึกษา คำแนะนำ และกลั่นกรองเรื่องการกำกับดูแลกิจการที่ดี ขององค์การสะพานปลา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการองค์การสะพานปลา - เสนอความเห็น เสนอแนะมาตรการหรือวิธีการในการดำเนินงานด้าน การกำกับดูแลกิจการที่ดี
ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการกำกับ ดูแลกิจการที่ดี ขององค์การสะพานปลา	- รวบรวมการดำเนินงานด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีของคณะอนุกรรมการ ด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีและความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ขององค์การสะพานปลา - ประสานงานกับส่วนต่างๆ ในการดำเนินงานด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดี - ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ส่วนงานต่างๆ ในเรื่องการกำกับดูแลกิจการที่ดี
ฝ่าย/สำนักงาน	- กำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานให้การดำเนินงาน เป็นไปตามแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี

๓ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

๑. โครงสร้างของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

องค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

๑) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา ประกอบด้วยจำนวนกรรมการที่กำหนดตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.๒๕๔๖

๒) คณะกรรมการองค์การสะพานปลาประกอบด้วย จำนวนกรรมการที่เพียงพอต่อการดำเนินการกิจขององค์การสะพานปลามีกรรมการที่มีประสบการณ์ มีความรู้ความสามารถและเป็นมืออาชีพที่จะเป็นประโยชน์ต่อองค์การสะพานปลา

๓) คณะกรรมการองค์การสะพานปลามีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. ความเป็นอิสระของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

๑) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา ต้องมีความอิสระในการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ อย่างแท้จริงตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

๒) คณะกรรมการองค์การสะพานปลาและฝ่ายบริหาร มีการแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ออกจากกันอย่างชัดเจน คณะกรรมการองค์การสะพานปลาจะไม่เข้าไปเกี่ยวข้องในภาระหน้าที่ของฝ่ายบริหาร เพื่อสร้างดุลยภาพระหว่างการบริหาร และการกำกับดูแลกิจการ รวมทั้งมีการติดตามการบริหารงานเพื่อให้มั่นใจได้ว่านโยบายและกระบวนการที่เหมาะสมได้นำมาใช้ในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา ประกอบด้วยกรรมการที่มีความรู้ ความสามารถและน่าเชื่อถือ และที่สำคัญคือต้องมีความเป็นอิสระในการตัดสินใจอย่างแท้จริง ปราศจากความสัมพันธ์ทางธุรกิจใดๆ หรือความคาดหวังผลประโยชน์หรือความสัมพันธ์อื่นใด อันอาจมีอิทธิพลต่อการใช้ดุลยพินิจอย่างเป็นอิสระ

๓. วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ ๒ ปี

๔. หน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

๑) กำหนดวิสัยทัศน์ขององค์การสะพานปลา และกำกับดูแลให้ฝ่ายบริหารดำเนินการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒) ทบทวนและให้ความความเห็นชอบนโยบายและกลยุทธ์ที่สำคัญโดยรวมถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมายทางการเงิน และแผนงานต่างๆ ขององค์การสะพานปลา พร้อมทั้งดูแล ติดตามฝ่ายบริหารให้มีการปฏิบัติตามแผนงานที่กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ

๓) ควบคุม ดูแลให้องค์การสะพานปลามีระบบบัญชี การรายงานทางการเงิน การรายงานทางการบริหาร และการสอบบัญชี และให้ความมั่นใจว่าระบบดังกล่าวมีความน่าเชื่อถือ

๔) ควบคุม ดูแลให้องค์การสะพานปลา มีกระบวนการในการประเมินความเหมาะสมของการควบคุม ภายใน การตรวจสอบภายใน และการบริหารความเสี่ยง และติดตามให้มีการปฏิบัติตามที่มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ

๕) กำหนดนโยบายในการกำกับดูแลกิจการ รวมทั้งทบทวนติดตามให้แน่ใจว่า คณะกรรมการองค์การ สะพานปลา มีการปฏิบัติตามแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีและเป็นการปฏิบัติงานอย่างมีจริยธรรม

๖) กำหนดให้มีการเปิดเผยสารสนเทศที่สำคัญ ทั้งที่เป็นสารสนเทศทางการเงินและมีใช้การเงิน อย่างถูกต้อง ครบถ้วน โปร่งใส และทันเวลา ผ่านช่องทางที่เข้าถึงข้อมูลได้ง่าย มีความยุติธรรมและน่าเชื่อถือ ด้วยภาษาที่กระชับเข้าใจง่าย อย่างสม่ำเสมอและครอบคลุมทุกด้าน

๕. การประชุมของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

คณะกรรมการองค์การสะพานปลา กำหนดให้มีการประชุมอย่างสม่ำเสมอ เดือนละหนึ่งครั้งและ ตามความจำเป็น กรรมการทุกคนมีหน้าที่เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการองค์การสะพานปลา เป็นประจำ โดยสม่ำเสมอองค์การสะพานปลาจัดให้มีการกำหนดการประชุมและวาระการประชุมคณะกรรมการเป็นการล่วงหน้า ทั้งนี้ กรรมการแต่ละคนมีความเป็นอิสระที่จะเสนอเรื่องเข้าสู่วาระการประชุม

ประธานกรรมการ ควรส่งเสริมให้มีการใช้ดุลยพินิจที่รอบคอบ และจัดสรรเวลาอย่างเพียงพอ ที่จะพิจารณาในเรื่องต่างๆ และอภิปรายปัญหาสำคัญอย่างรอบคอบ

คณะกรรมการองค์การสะพานปลา สนับสนุนให้ผู้ชำนาญการองค์การสะพานปลา เชิญผู้บริหาร ระดับสูงเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการองค์การสะพานปลา เพื่อให้รายละเอียดเพิ่มเติมในฐานะที่เกี่ยวข้องกับปัญหา โดยตรง กรรมการที่อาจมีความเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียในเรื่องใด ต้องแจ้งให้ที่ประชุมทราบและควรงดออกเสียง หรือให้ความเห็นชอบในเรื่องนั้นๆ

๔. แนวทางปฏิบัติด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดี

๑. แนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา ตามภารกิจองค์การสะพานปลา ตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี (Good Corporate Governance) ประกอบด้วย ความรับผิดชอบต่อส่วนรวม ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ความรับผิดชอบต่อผู้มีส่วนได้เสีย ความเป็นมืออาชีพในการทำงาน ความสำคัญของประสิทธิภาพและผลลัพธ์ที่ได้ จึงกำหนดแนวทางไว้ ดังนี้

ด้านนโยบายและการบริหารทั่วไป

๑) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีส่วนร่วมในการกำหนดหรือพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเรื่องที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การสะพานปลา เช่น วิสัยทัศน์ (Vision) พันธกิจ (Mission) ยุทธศาสตร์ หรือกลยุทธ์ แผนงาน เป้าหมาย และแนวทางการแก้ไขปัญหาอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นในการบริหารงานขององค์การสะพานปลา โดยร่วมกันแสดงความคิดเห็นและมีความเป็นอิสระในการตัดสินใจอย่างเต็มที่ในการแสวงหาข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดทิศทางหรือแก้ปัญหาดังกล่าว

๒) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีส่วนร่วมในการทบทวนติดตามการดำเนินงานขององค์การสะพานปลาตลอดเวลา โดยตระหนักถึงการปฏิบัติตามกฎหมายและข้อกำหนดในสัญญาที่เกี่ยวข้องกับองค์การสะพานปลา เพื่อให้แน่ใจว่ามีการปฏิบัติตามวิสัยทัศน์ (Vision) พันธกิจ (Mission) ยุทธศาสตร์หรือกลยุทธ์ แผนงาน เป้าหมาย และแนวนโยบายที่สำคัญ ข้อกำหนดต่างๆ ตลอดจนการปฏิบัติตามที่ประชุมที่คณะกรรมการองค์การสะพานปลากำหนด

๓) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีส่วนร่วมในการทบทวนติดตาม ให้องค์การสะพานปลา มีการปฏิบัติตามแนวทางหรือกระบวนการในการประเมินความเหมาะสม ความสำเร็จของระบบการควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน การบริหารความเสี่ยง และการติดตามให้มีการปฏิบัติตามที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายด้านการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาถึงปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่อาจเกิดขึ้น และดูแลให้ฝ่ายบริหารมีระบบหรือกระบวนการที่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยง

๕) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีส่วนร่วมในการกำหนดให้ฝ่ายบริหาร ต้องรายงานผลการดำเนินงานในทุกๆ ด้านที่เกิดขึ้นจริง เมื่อเทียบกับเป้าหมายให้คณะกรรมการองค์การสะพานปลาทราบอย่างสม่ำเสมอหากมีความแตกต่างหรือมีสิ่งผิดปกติที่เป็นนัยสำคัญ ฝ่ายบริหารควรหาคำอธิบายประกอบและเสนอทางแก้ไขโดยไม่ชักช้า

๖) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา ควรพิจารณาแต่งตั้งกรรมการชุดย่อย เพื่อช่วยดูแลระบบบริหารและระบบการควบคุมภายในให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดไว้ เช่น คณะกรรมการตรวจสอบ คณะอนุกรรมการด้านความเสี่ยง คณะอนุกรรมการด้านการควบคุมภายใน เป็นต้น

ด้านการกำกับดูแลกิจการ

๑) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายที่สำคัญในการกำกับดูแลกิจการ และการปฏิบัติตามจรรยาบรรณที่ดี รวมทั้งการทบทวนติดตามให้แน่ใจว่ามีการปฏิบัติตามแนวนโยบายที่ คณะกรรมการองค์การสะพานปลาให้ความเห็นชอบที่

๒) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา ควรพิจารณาให้มีแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน กรณีมีผู้แจ้ง เบาะแสต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับ การทำผิดกฎหมาย ความถูกต้องของรายงานทางการเงิน ระบบความคุมภายใน ที่บกพร่อง หรือการผิดจรรยาบรรณของผู้บริหารและพนักงาน

ด้านการประชุม

๑) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการอย่างสม่ำเสมอเดือนละ หนึ่งครั้ง หรืออาจมากกว่าตามความจำเป็น ในการประชุมแต่ละครั้งจะต้องมีองค์ประชุมไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของ กรรมการทั้งหมด

๒) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา มีหน้าที่เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการองค์การสะพานปลา เป็นประจำ โดยสม่ำเสมอและอาจประชุมเพิ่มเติม ในกรณีที่มีความจำเป็น โดยการประชุมแต่ละครั้งจะกำหนด วาระการประชุมไว้ล่วงหน้า

๓) ประธานกรรมการองค์การสะพานปลา และผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา ต้องร่วมกันพิจารณา เลือกเรื่องเข้าวาระการประชุมคณะกรรมการองค์การสะพานปลาและส่งรายละเอียดประกอบวาระการประชุม ให้คณะกรรมการองค์การสะพานปลาศึกษาและพิจารณาล่วงหน้า รวมทั้งจัดสรรเวลาไว้อย่างเพียงพอที่กรรมการ จะอภิปรายปัญหาสำคัญกันอย่างรอบคอบโดยทั่วกัน โดยกรรมการแต่ละคนมีความเป็นอิสระในการแสดงความ คิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะ

๔) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา ควรสนับสนุนให้ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลาเชิญผู้บริหารหรือ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับวาระการประชุมนั้น เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการองค์การสะพานปลา เพื่อนำเสนอข้อมูลหรือ รายละเอียดเพิ่มเติม ในฐานะที่เกี่ยวข้องกับปัญหาโดยตรง

๕) คณะกรรมการองค์การสะพานปลา ที่อาจมีความเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียในเรื่องใดของการประชุม ต้องแจ้งที่ประชุมทราบและควรงดออกเสียงหรือให้ความเห็นในเรื่องนั้นๆ

๖) รายงานการประชุมของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา ต้องจัดทำให้ครบถ้วน สมบูรณ์ภายใน กำหนดเวลา โดยเลขานุการคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

๒. แนวทางปฏิบัติที่ดีของผู้บริหารองค์การสะพานปลา

๑) ผู้ได้บังคับบัญชา ต้องยึดมั่นในจรรยาบรรณ ประพฤติ ปฏิบัติตนตามหลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการที่ดี ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ด้วยความรับผิดชอบ

๒) ผู้บริหารองค์การสะพานปลา ต้องปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบ ให้เป็นไปตามนโยบาย วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ เป้าหมายที่วางไว้

๓) ผู้บริหารองค์การสะพานปลา ต้องมีความเป็นผู้นำ เสียสละ มีความยุติธรรม มีวินัย เป็นแบบอย่างที่ดี แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาในการบริหารงานอย่างเต็มความรู้ ความสามารถ รักษาชื่อเสียง ภาพลักษณ์ขององค์กร ไม่ให้เสียหาย

๔) ผู้บริหารองค์การสะพานปลา ต้องปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา ที่ชอบ ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส ยุติธรรม และตรวจสอบได้ ไม่แสวงหาผลประโยชน์ใด ๆ ที่ขัดต่อผลประโยชน์ ขององค์กร ผู้เกี่ยวข้องและสังคมโดยรวม

๕) ผู้บริหารองค์การสะพานปลา ต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีความคิดสร้างสรรค์ มีความสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจปฏิบัติงาน

๖) ผู้บริหารองค์การสะพานปลา ต้องสอนงาน แนะนำงาน ถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์สร้างขวัญ และกำลังใจแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ควบคุมดูแลให้สามารถปฏิบัติงานได้สำเร็จปฏิบัติหน้าที่

๗) ผู้บริหารองค์การสะพานปลา ต้องรับฟังปัญหาผู้ใต้บังคับบัญชา ตลอดจนให้ข้อคิดเห็นและคำปรึกษา ด้วยความจริงใจมีเหตุผล

๘) ผู้บริหารองค์การสะพานปลา ต้องปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กฎระเบียบ/ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องและสนับสนุน

๓. แนวทางปฏิบัติที่ดีของพนักงานองค์การสะพานปลา

พนักงานองค์การสะพานปลา ต้องยึดมั่นในจรรยาบรรณ ประพฤติ ปฏิบัติตนตามหลักเกณฑ์การกำกับ ดูแลกิจการที่ดี ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ด้วยความรับผิดชอบ

๑) พนักงานองค์การสะพานปลา ต้องปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบ ให้เป็นไปตามนโยบาย วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ เป้าหมายที่วางไว้อย่างเต็มความรู้ ความสามารถ รวมทั้งรักษาชื่อเสียง ภาพลักษณ์ขององค์กร ไม่ให้เสียหาย

๒) พนักงานองค์การสะพานปลา ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการและผู้บริหาร องค์การสะพานปลา ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส ยุติธรรม และตรวจสอบได้ โดยไม่แสวงหาผลประโยชน์ใด ๆ รวมทั้งเชื่อฟังและปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาที่ชอบด้วยระเบียบข้อปฏิบัติ

๓) พนักงานควรมีส่วนร่วมในการเสนอความเห็นเพื่อปรับปรุงระบบงานด้วยความสุจริตใจและยอมรับฟัง ความคิดเห็นของผู้อื่น

๔) พนักงานควรร่วมมือในการปฏิบัติงาน การให้ความช่วยเหลือเพื่อนร่วมงานด้วยความเต็มใจและ เต็มความสามารถ มีความสามัคคี มีความอดทน อดกลั้น มีวินัย และเสียสละเพื่อส่วนรวม ละเว้นการกระทำการใน ลักษณะของการสร้างความแตกแยกของเพื่อนพนักงาน